



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

151 / 7.04.2014

561
28.03.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, inițiată de domnul deputat PC Ovidiu Alexandru Raetchi și un grup de deputați – Grupul parlamentar al PC (Bp. 842/2013).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare amendarea dispozițiilor art. 57 alin. (7) și art. 66 ale *Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii obligativității ca, pentru participarea la concursul de recrutare sau promovare organizate pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, pe lângă obligația absolvirii studiilor de masterat sau postuniversitare în domeniul administrației publice, management ori în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, precum și a celorlalte obligații prevăzute de lege, candidații să dovedească, prin susținerea unui examen de competență lingvistică sau prezentarea unei diplome recunoscute de ministerul de resort, cunoașterea unei limbi străine de circulație internațională.

II. Observații

1. Potrivit art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 188/1999, "Funcția publică reprezintă ansamblul atribuțiilor și responsabilităților, stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică de către administrația publică centrală, administrația publică locală și autoritățile administrative autonome"*.

Art. 54 din același act normativ reglementează condițiile ce trebuie îndeplinite pentru ocuparea unei funcții publice, enumerând printre acestea, în cuprinsul lit. g), pe cea referitoare la îndeplinirea condițiilor specifice pentru ocuparea funcției publice. O dispoziție similară este cuprinsă și în conținutul art. 66 lit. c) din aceeași lege, cu privire la condițiile ce se cer a fi îndeplinite pentru participarea la concursul de promovare într-o funcție publică de conducere. Așadar, legislația în vigoare pentru funcția publică stabilește condițiile generale de ocupare a funcțiilor publice privind nivelul studiilor și vechimea în specialitate și, totodată, reglementează posibilitatea stabilirii unor condiții specifice ce se cer a fi îndeplinite pentru ocuparea postului.

Condițiile specifice pentru ocuparea unei funcții publice sunt stabilite pe baza fișei postului aferentă postului respectiv. Conform prevederilor art. 10 din *Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare*, fișa postului definește și delimitează, în principal, următoarele elemente: contribuția la realizarea scopurilor, funcțiilor, atribuțiilor și obiectivelor instituției; conținutul și rezultatele preconizate ale muncii care va fi prestată; limitele de autoritate aferente exercitării funcției publice; cerințele și condițiile pe care trebuie să le îndeplinească o persoană pentru a ocupa postul respectiv.

Potrivit actului normativ anterior menționat, condițiile specifice vizează cunoștințe, abilități și calități necesare realizării scopului postului (de ex: cunoștințe de limbi străine, studii de specialitate, vechime în specialitate, cunoștințe de operare/programare pe calculator, abilități, aptitudini și calități necesare, competențe manageriale). Stabilirea acestor condiții specifice se face de către autoritatea sau instituția publică în al cărei stat de funcții se regăsește postul, având în vedere că gestionarea și planificarea resurselor umane din cadrul fiecărei autorități sau instituții publice se face de către aceasta. Totodată, trebuie reținut și faptul că stabilirea unor condiții specifice se face prin raportare la scopul postului, la atribuțiile aferente acestuia, la obiectivele structurilor funcționale în cadrul

căroră se regăsește postul, la obiectivele autorităților și instituțiilor publice, precum și la atribuțiile și funcțiile stabilite prin acte normative ale autorităților și instituțiilor publice.

Așadar, cadrul legal existent în materia funcției publice asigură posibilitatea stabilirii pentru concursul de recrutare organizat pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, respectiv pentru concursul de promovare într-o funcție publică de conducere a condiției cu privire la cunoașterea unei limbi străine de circulație internațională, această cerință fiind circumstanțiată atribuțiilor și responsabilităților concrete stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică de către administrația publică centrală, administrația publică locală și autoritățile administrative autonome.

2. Totodată, considerăm că stabilirea condiției cu privire la obligația de cunoaștere a unei limbi străine de circulație internațională pentru ocuparea unui post trebuie realizată prin raportare inclusiv la finalitatea îndeplinirii unei astfel de condiții, respectiv în ce măsură cunoașterea unei limbi străine de circulație internațională corespunde scopului postului și contribuie la îndeplinirea atribuțiilor aferente acestuia. Reglementarea unei norme permissive cu privire la stabilirea unor condiții specifice a fost făcută având în vedere, pe de o parte, diversitatea atribuțiilor autorităților și instituțiilor publice, iar, pe de altă parte, existența unor distincții între tipurile de funcții publice (atât în ceea ce le privește pe cele generale, cât și în ceea ce le privește pe cele specifice sau cu statut special).

Astfel, apreciem că instituirea unei norme imperative care să reglementeze obligativitatea stabilirii condiției de cunoaștere a unei limbi străine de circulație internațională în vederea participării la concursurile de recrutare organizate pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, respectiv de promovare într-o funcție publică de conducere nu poate, pe de o parte, constitui prin sine însăși o premisă a atingerii scopului postului, iar, pe de altă parte, reprezintă o ingerință în modalitatea efectivă de realizare a managementului resurselor umane în cadrul fiecărei autorități sau instituții publice.

Considerăm că politica de recrutare în domeniul funcției publice trebuie să fie una rațională, obiectivă și orientată către acoperirea nevoilor specifice de personal și expertiză necesară, identificate la nivelul fiecărei autorități sau instituții publice, în exercitarea autonomiei instituționale în ceea ce privește managementul resurselor umane.

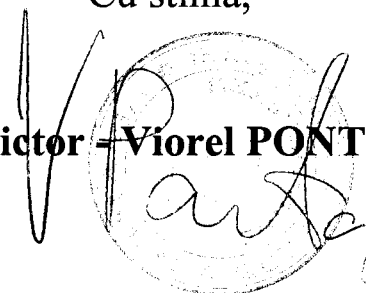
3. Sub aspect tehnic, precizăm că, potrivit art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare*, condiția prevăzută la art. 57 alin. (7) din *Legea nr. 188/1999* nu este obligatorie pentru recrutarea funcționarilor publici de conducere, în cazul exercitării cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere, precum și pentru funcționarii publici care ocupă o funcție publică de conducere, pe o perioadă de 5 ani de la data intrării în vigoare a legii.

Așadar, o eventuală intervenție legislativă asupra normei dispuse de art. 57 alin. (7) din *Legea nr. 188/1999* aduce atingere pe fondul normei dispuse de art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 284/2010*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**